



# 经济理论与经济管理

工作论文系列

Working Paper Series

## 各民族就业人口产业结构现代化的 三大特征与两大策略

段成荣 周思瑶

ETBMWP2024086

\* 本刊编辑部推出工作论文项目，将“拟用稿”而尚未发表的稿件，以工作论文的方式在官网呈现，旨在及时传播学术成果，传递学术动态。

本刊所展示的工作论文，与正式刊发版可能会存在差异。如若工作论文被发现存在问题，则仍有被退稿的可能。各位读者如有任何问题，请及时联系本刊编辑部，期待与您共同努力、改进完善。

联系人：李老师；联系电话：010-62511022

# 各民族就业人口产业结构现代化的 三大特征与两大策略<sup>\*</sup>

段成荣 周思瑶

**[提 要]** 实现“一个民族都不能少”的共同富裕是中国式现代化的重要目标，而各民族就业人口产业结构的现代化是其基石。基于第三次至第七次人口普查数据，本文运用三元图和动态时间规整技术，深入分析了1982—2020年间各民族就业人口产业结构的演变特征与策略。结果表明，过去四十年间，各民族就业结构变动呈现出三大特征：发展的共性、时间的压缩性和路径的多样性。此外，西部大开发战略下的交通基础设施改善，为西部少数民族赴东部沿海地区就业创造了条件，形成了通过异地就业提升产业结构现代化的策略。在社会主义市场经济体制下，尽管民族地区生产力较弱、内需不足，少数民族仍依托全国完整的产业链，结合本地资源优势，发展特色产业以推动就业结构现代化。以上结论体现了我国通过体制优势和国家战略实现各民族的共同繁荣与进步的“中国方案”。而这一方案的成功实践也为全球多民族国家提供了以共融发展解决民族问题的新思路。

**[关键词]** 民族就业人口；产业结构；共同富裕；共同现代化

## 一、引言

贫穷与不平等一直是人类自古以来面临的两大难题，解决其中任何一个都绝非易事。面对这一现实，中国共产党自建党以来，始终将消除贫穷、缩小不平等并实现共同富裕视为长期的理想和目标。党的二十大报告中鲜明地指出“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”。<sup>①</sup> 党的二十届三中全会进一步强调“推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。<sup>②</sup> 而我国是一个多民族国家，“推进中国式现代化、实现共同富裕，一个民族都不能少。”<sup>③</sup>

<sup>\*</sup> 段成荣（通讯作者），中国人民大学人口与健康学院、铸牢中华民族共同体意识研究院，邮政编码：100872，电子邮箱：duanrc@ruc.edu.cn；周思瑶，中国人民大学人口与健康学院。本文得到教育部人文社会科学重点研究基地重大项目“中国人口迁移转变的道路与理论研究”（20231JY0055）的资助。本研究得到国家统计局—中国人民大学数据开发中心的支持，使用了2020年第七次全国人口普查微观数据库。文章内容不代表相关机构官方观点，文责自负。

<sup>①</sup> 《高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，《人民日报》，2022-10-26。

<sup>②</sup> 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》，《人民日报》，2024-7-22。

<sup>③</sup> 《习近平：在全国民族团结进步表彰大会上的讲话》，新华社，2024-9-27。

## 段成荣等：各民族就业人口产业结构现代化的三大特征与两大策略

广义上的现代化是以工业化为推动力，导致传统的农业社会向现代工业社会的转变过程（罗荣渠，2004）。而经济发展既是工业化的基础，也是其动力，产业结构的变化则是经济发展的核心因素。传统经济的低效率使其只能依赖增加资源投入和消耗来维持现有的结构与经济增长。但是，真正的经济发展要求产业结构发生变动，依靠效率的提升推动经济增长，并创造更高的结构效率（刘伟，2020）。就业人口产业结构作为产业结构的重要组成部分，指经济活动人口在各经济部门之间的分布的比例关系。而就业产业结构的变动不仅意味着比例关系的变化，还反映了经济活动人口在各产业间的重新配置。这种配置的变化不仅意味着生产效率的提高，还涉及经济活动人口教育程度的提高、健康水平的提升等多方面的进步（刘长茂和张纯元，1991）。就业产业结构的现代化，指的是就业人口从集中于第一产业，逐步转向在第二产业或第三产业聚集的过程。随着就业产业结构现代化程度不断提升，经济发展也随之持续推进。从西方发达国家的经验来看，居民收入在这一过程中也将持续提高（克拉克，2020）。

因此，这种产业结构的现代化对于我国各民族实现共同富裕至关重要。然而现有关民族就业人口产业结构的研究大多集中于分析短期内各民族就业人口产业结构的均衡关系，往往仅描述某一时点上各民族在三次产业中的占比情况。如通过1982年人口普查数据分析发现，少数民族从事物质生产的就业人口比重为95.17%，比全国的94.29%略高一些。但农林牧渔业比重为85.27%高于全国水平的73.71%，少数民族的经济发展水平低于全国（刘铮，1986）。1990年第四次人口普查数据显示，大部分民族主要从事第一产业，少部分民族三产占比高于汉族（杨魁孚，1997）。而2000年少数民族就业人口在第一产业比重依旧较大，工业较为落后，呈现“一三二”的产业结构。汉族和少数民族就业人口的第一产业占比差距较为明显。在少数民族内部，二三产业占比差异较大（黄荣清和赵显人，2004）。2010年少数民族就业人口也呈现“一三二”的产业结构，第一产业占比依旧高于汉族（郑长德，2015）。2020年少数民族劳动力的产业分布在不断优化，第一产业占比下降，但与汉族平均水平相比仍有差距（陆杰华和郭荣荣，2023）。上述研究忽略了产业结构的现代化转变的问题。实际上，各民族就业人口产业结构的现代化转变是一个需要从长期发展视角进行考察的过程，并且与全国经济发展中各产业功能的转变与升级息息相关。理解这一动态变化过程，对于理解改革开放以来以来各民族的经济社会发展具有重要意义。

实际上，自1949年新中国成立以来，我国各民族从原始社会、奴隶社会、封建社会和半殖民半封建社会等不同的历史起点，逐步迈向社会主义社会，全面实现了从贫困落后到全面小康的历史性跨越。尤其是在改革开放之后各民族的经济水平显著提升，已有研究发现，在1990—2020年三十年间少数民族整体呈现第一产业人口占比下降，第二产业和第三产业的从业人口的比重上升的趋势（晏月平和吕昭河，2015；郑长德，2023），就业人口产业结构逐步现代化（段成荣和周思瑶，2024）。尽管已有研究对各民族的现代化进程有所探讨，但对于其共性与差异性特征，尤其是在就业人口产业结构现代化方面的推进策略，仍缺乏系统认识。因此，亟需更全面的对比分析以揭示各民族就业人口产业结构发展的规律性与独特性。然而，考虑到进行56个民族就业结构的历时性研究涉及的维度较多，以往采用的传统图表难以充分展现变动的趋势。因此，本文基于1982年以来的全国人口普查数据，引入三元图将每一民族每个时点的产业三相结构压缩在平面图中，系统总结我国各民族就业产业结构的现代化演进特征，并将其置于我国社会经济发展的整体背景下，探讨推动就业产业结构现代化的策略。通过这一分析，本文希望首先为民族就业结构的动态演变提供了更为系统的分析框架。其次，为实现各民族共同富裕的中国式现代化提供经验总结，同时也为其他多民族国家解决民族发展问题提供新的理论视角和实践参考。

## 二、研究设计

### (一) 数据来源

本文选择使用 1982 年至 2020 年间的第三次至第七次全国人口普查数据来分析各民族就业产业结构的变动特征，主要基于以下两点考虑。首先，自 1949 年新中国成立至 1979 年最后一个民族被正式确认，历时约三十年，这意味着 1953 年和 1964 年的首次和第二次人口普查未能覆盖完整的 56 个民族。其次，行业信息的采集始于 1982 年的第三次人口普查，首次和第二次普查未包含关于行业的详细数据，因此无法满足对就业产业结构变动的系统分析需求。因此，本文选择从第三次人口普查开始的数据进行分析

### (二) 研究方法

1. 三元图。三元图 (Ternary plot) 最初主要应用于自然科学领域，但由于其能够简洁、有效地展示三相结构的变化，近年来也逐渐被社会科学研究者用于分析诸如人口年龄结构等变动趋势 (丁金宏等, 2023)。鉴于三元图在呈现复杂比例关系方面的优势，本文将应用于对各民族就业人口产业结构的分析。<sup>①</sup>

2. 产业结构类型及现代化阶段划分。人口产业结构从定义上是指经济活动人口在三次产业分布的比例关系，人口产业结构类型是对多个三次产业占比关系的类型学归纳，是对就业人口产业结构的静态描述。本文结合以往研究定义了四种产业结构类型，其判定标准如表 1 所示。

表 1 人口产业结构类型判定标准

人口产业结构类型	第一产业占比 (%)	第二产业占比 (%)	第三产业占比 (%)
原始型	[90, 100)	(0, 10)	(0, 10)
传统型	[50, 90)	(0, 30)	(0, 50)
发展型	[15, 50)	(0, 50)	(0, 70)
现代型	(0, 15)	(0, 40)	(50, 100)

说明：传统型、发展型以及现代型的划分标准参考刘长茂、张纯元：《人口结构学》(1991)。

本文所称的就业人口产业结构现代化，指的是经济活动人口在第一产业中占比从 10% 至 80% 范围内持续下降的动态过程，即现代化实现阶段。基于第一产业劳动力占比的变化，该现代化阶段可以进一步细分为以下三个子阶段：首先，当第一产业劳动力占比在 45% 至 80% 之间波动时，称为现代化前期。其次，当该占比进一步下降至 30% 至 45% 之间时，则进入现代化中期。最后，当占比降低至 10% 至 30% 之间时，可认为进入现代化后期。

除此之外，当第一产业劳动力占比在 80% 至 100% 范围内波动时，经济体可被视为处于前现代化阶段，即尚未开始现代化的过程。而当该比例降至 0% 至 10% 之间时，则标志着进入后现代化阶段，此阶段代表了经济活动的高度现代化。就业人口产业结构的类型与就业人口产业结构现代化各阶段的关系如图 1 所示。

3. 就业人口产业结构变动的路径分类。我国各民族的就业人口产业结构变动路径既有共性又具特性，为了总结各民族的发展特征，有必要对这些变动路径进行模式归纳。由于各民族在发展起点和进程上存在差异，本文利用张量动态时间规整技术 (Tensor DTW) 测量各民族就业产

<sup>①</sup> 三元图的基本原理和读图方式记于附录中，由于篇幅限制，可向笔者索取。

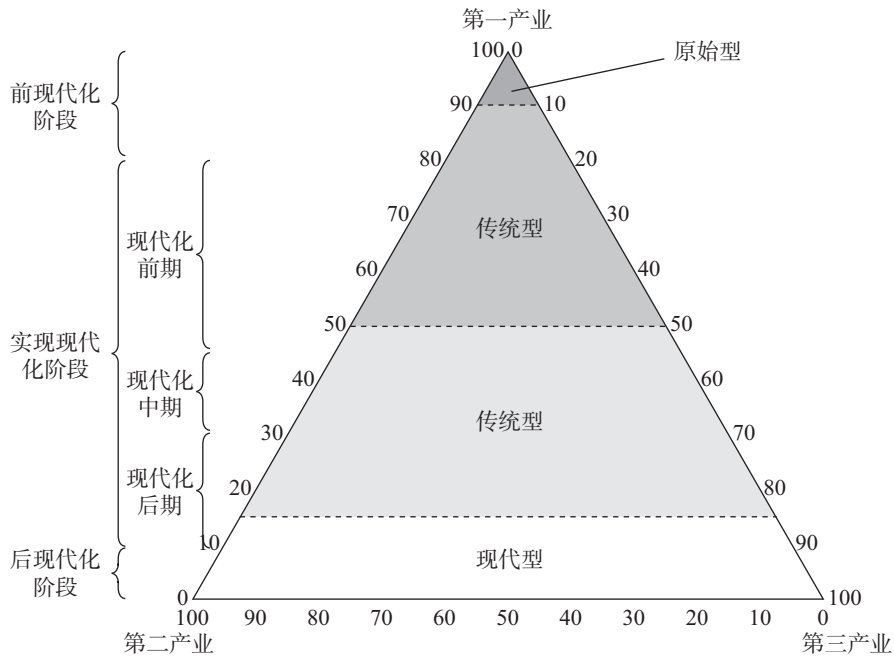


图1 就业人口产业结构类型与现代化阶段关系图

业结构发展路径的相似性。基本 DTW 的特点在于能够通过构建距离矩阵并使用动态规划算法计算最优对齐路径 (Franses & Wiemann, 2020)，适合不同发展阶段的民族间的比较。在本研究中，为了更准确地反映三次产业比例结构的多维特征，我们进一步采用了张量 DTW，将其拓展到多维数据，以在多个维度上对齐时间序列<sup>①</sup>。而后用 K-means 聚类，通过肘部法确定最佳类别，进而对各民族就业人口的产业结构发展路径进行分类。

### 三、各民族就业产业结构发展特征

从 1982 年至 2020 年，近 40 年间，各民族的就业产业结构经历了从原始型和传统型向发展型的逐步转变，体现了各民族就业结构现代化过程中发展的共同性。各民族进入现代化阶段并完成现代化的时间明显短于美国等西方发达国家，展现出现代化过程中的时间压缩性。此外，由于各民族在地理位置、资源条件以及政策环境等方面的差异性，在现代化过程中采取了各自独特的发展方式，呈现出多样化的就业产业结构现代化路径。

#### （一）发展的共同性

图 2 显示了 1982 年和 2020 年各民族就业人口三次产业结构分布。1982 年，我国各民族人口产业结构中，原始型民族的数量最多，传统型次之。56 个民族中有一半的民族人口产业结构为原始型，生产方式仍是刀耕火种、游牧为主、靠天吃饭。另有 22 个民族人口产业结构处于传统型，就业人口在三次产业占比均值分别为 76.89%、8.75%、14.35%，离转变为发展型还有一定距离。而达斡尔族、塔塔尔族、赫哲族、高山族、乌兹别克族、俄罗斯族等 6 个民族发展较快，人口产业结构在 1982 年已经是发展型。

<sup>①</sup> 三次产业结构的多维距离矩阵构建记于附录中，由于篇幅限制，可向笔者索取。

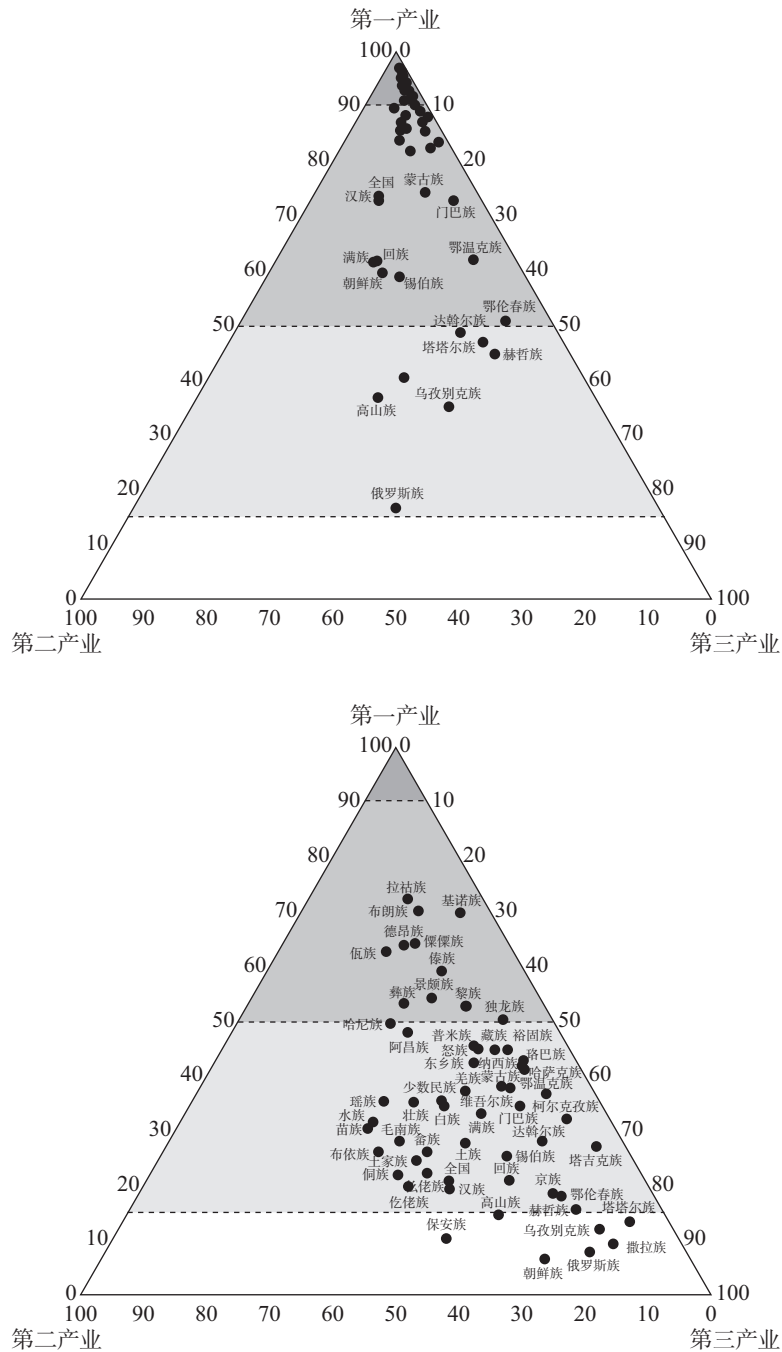


图2 1982年(左)与2020年(右)各民族就业人口三次产业结构分布

说明: 为了提高图表的可读性, 省略了第一产业就业人口比例超过80%的民族标签。

资料来源: 根据第三次和第七次全国人口普查汇总资料计算。

到了2020年, 全国及少数民族整体的人口产业结构已全面转型为发展型。原始型民族不复存在, 只有少数民族(11个)仍处于传统型, 而大多数民族(37个)已转变为发展型。同时, 高山族、塔塔尔族、乌兹别克族、保安族、撒拉族、俄罗斯族及朝鲜族等七个民族更进一步, 已为现代型。

## 段成荣等：各民族就业人口产业结构现代化的三大特征与两大策略

1982年各民族的产业结构大多还属于原始型和传统型，但是在2020年大部分民族已经转型为了发展型，甚至有部分民族已经发展至了现代型，没有民族出现“原地踏步”的情况。这一转变不仅体现了各民族在经济现代化进程中的发展的共同性，也充分诠释了“一个民族也不能少”这一国家民族政策的重要理念。

### (二) 时间的压缩性

我国现代化历程与西方发达国家有显著差异。“西方发达国家是一个‘串联式’的发展过程，工业化、城镇化、农业现代化、信息化的顺序发展，发展到目前水平用了二百多年时间。我们要后来居上，把‘失去的二百年’找回来，决定了我国必然是一个‘并联式’过程。”<sup>①</sup>这一并联式的发展模式在少数民族现代化历程中尤为显著。少数民族的现代化起点更为滞后。1949年新中国成立时，部分少数民族仍处于原始社会或奴隶社会阶段，生产方式原始，经济水平低下。即使到上世纪80年代，许多少数民族仍以刀耕火种为主，温饱尚未解决，商品经济发展有限。<sup>②</sup>因此，为实现“一个民族都不能少”的共同富裕目标，少数民族的现代化历程必须更为紧凑和加速。

如图3所示，过去40年中，少数民族的现代化进程逐步加快，表现出明显的时间压缩性。1982—1990年间，全国及少数民族的第一产业就业比例均仅下降约1个百分点，现代化进展较为缓慢。1990—2020年间，全国第一产业就业人口占比减少了7.87个百分点，少数民族下降4.50个百分点，现代化进程逐步起步。2000—2010年间，第一产业就业人口比例的下降分别达到16.02和9.43个百分点，现代化步伐显著加快。2010—2020年间，全国第一产业就业比例下降27.69个百分点，少数民族降幅则达34.24个百分点，展现出前所未有的现代化跃升。

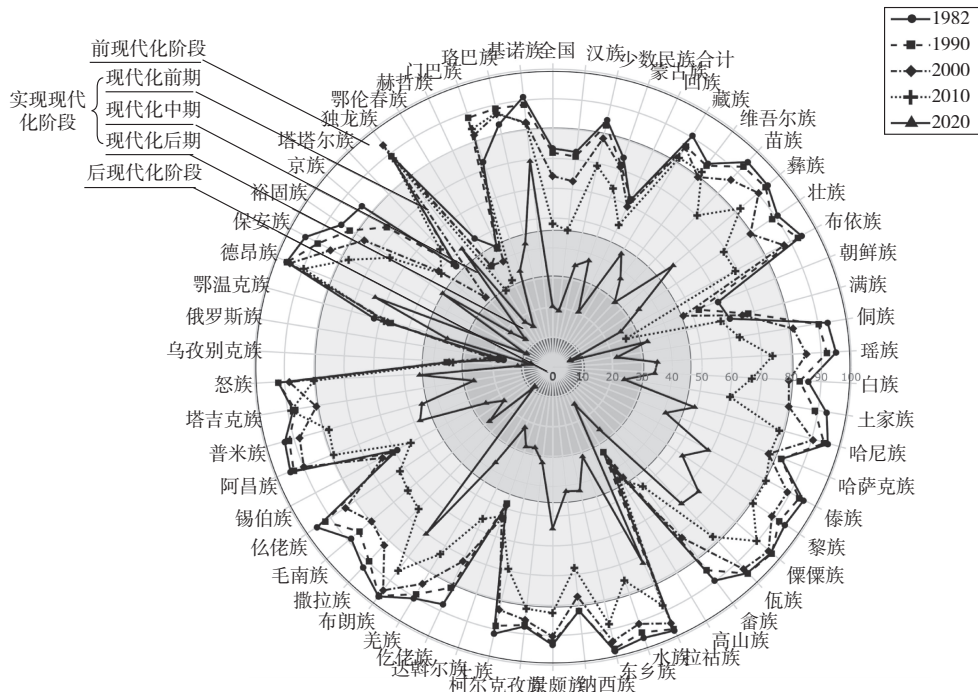


图3 1982—2020各民族就业人口在第一产业占比 (%)

资料来源：段成荣、周思瑶（2024）

① 网址链接：<http://theory.people.com.cn/GB/n1/2017/0626/c412914-29361797.html>。

② 《国务院贫困地区经济开发领导小组关于少数民族地区扶贫工作有关政策问题的请示（摘要）》，网址链接：<https://www.hainan.gov.cn/data/zfgb/2019/11/8347/>。

部分少数民族的现代化起点滞后于全国，但在较短时间内实现了就业产业结构的大幅调整，缩小了与全国的差距。如果 2010—2020 年的趋势延续，如表 2 所示全国预计在 57 年内完成就业人口产业结构实现现代化阶段，而少数民族则仅需 39 年，现代化时间更为压缩。部分民族如保安族和塔吉克族，甚至预计在 14 至 16 年内完成转型，体现出其现代化进程的独特性。

表 2 各民族就业人口产业结构完成实现现代化阶段所需时间（年）

民族	所需时间	民族	所需时间	民族	所需时间
全国总计	56.59	黎族	43.12	阿昌族	38.95
汉族	55.70	傈僳族	55.79	普米族	37.36
少数民族合计	39.00	佤族	87.13	塔吉克族	15.61
蒙古族	65.31	畲族	38.93	怒族	31.96
回族	48.94	高山族	44.81	乌孜别克族	43.36
藏族	30.67	拉祜族	95.66	俄罗斯族	39.09
维吾尔族	23.79	水族	24.75	鄂温克族	66.72
苗族	27.22	东乡族	25.47	德昂族	55.25
彝族	42.22	纳西族	51.87	保安族	13.56
壮族	35.40	景颇族	44.47	裕固族	60.11
布依族	24.07	柯尔克孜族	20.08	京族	40.17
朝鲜族	39.13	土族	26.98	塔塔尔族	43.70
满族	60.73	达斡尔族	56.59	独龙族	33.10
侗族	24.82	仡佬族	35.60	鄂伦春族	51.89
瑶族	30.28	羌族	33.06	赫哲族	47.13
白族	38.34	布朗族	93.96	门巴族	20.71
土家族	27.78	撒拉族	17.47	珞巴族	25.96
哈尼族	41.75	毛南族	31.78	基诺族	112.08
哈萨克族	43.60	仡佬族	22.93		
傣族	59.30	锡伯族	53.10		

说明：（1）2020 年前未实现现代化的民族，其人口产业结构现代化完成时间通过 2010 至 2020 年第一产业年增长率估算。（2）由于 1982 年前少数民族人口产业构成缺乏相关数据，俄罗斯族、回族、塔塔尔族等 13 个民族开始现代化的具体时间未知，故全部设定为 1978 年。

资料来源：根据第三次至第七次全国人口普查汇总资料计算。

相比之下，其他国家的现代化历程显得更为漫长。美国从 18 世纪 20 年代的 72.3%（克拉克，2020）下降到 20 世纪中期的 10% 左右，历时约 230 年。日本从 19 世纪 70 年代的 85% 下降到 20 世纪 80 年代的 10.3%（杨治，1985），耗时约 110 年。相较之下，我国各民族，尤其是少数民族，在数十年内实现了显著的就业结构调整，现代化进程的压缩性远超国际经验。

### （三）路径的多样性

经典的“配第一克拉克定律”指出，随着国民收入的提高，劳动力会从第一产业逐步转移到第二产业，最终进入第三产业。如图 4 所示，1953—2022 年全国的就业人口结构发展大致符合



## 段成荣等：各民族就业人口产业结构现代化的三大特征与两大策略

“配第一-克拉克定律”。在这 70 多年间，全国就业人口从第一产业逐步向第二产业转移，随后第一、第二产业的劳动力共同向第三产业转移<sup>①</sup>。然而，各民族的就就业产业结构现代化路径表现出显著的多样性，不完全一致于全国整体模式。为总结这种差异，本文采用张量 DTW 对各民族就业结构变动路径进行分析，并使用 K-means 聚类，将各民族的发展路径归纳为四种模式：超前模式、潜力模式、均衡模式以及非常规模式（见图 5）。

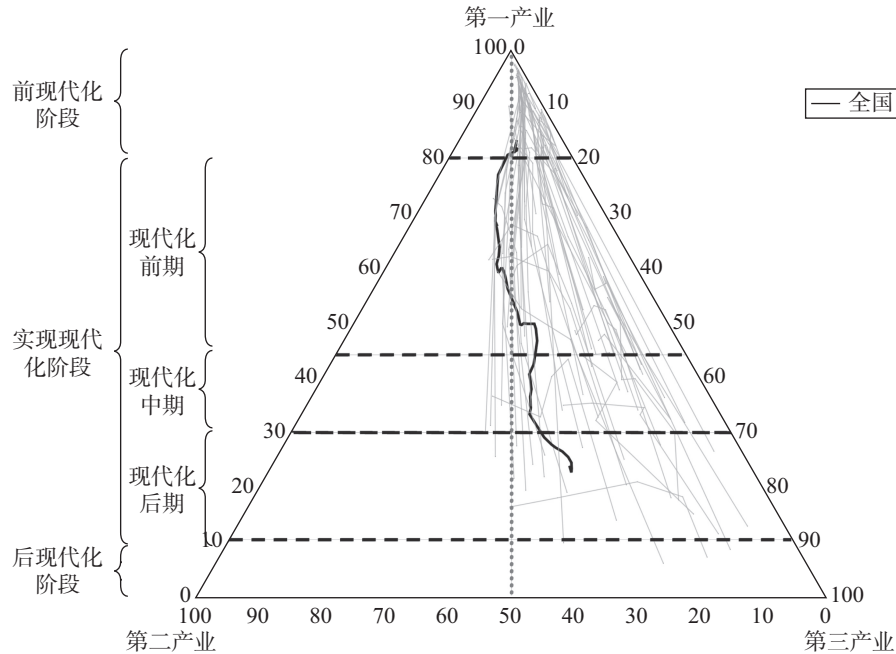


图 4 各民族就业人口产业结构变动三元图

说明：灰线表示各民族 1982—2020 年各民族就业人口产业结构变动，为了提高图表的可读性，省略了各民族标签；黑线表示 1953—2022 年全国就业人口产业结构变动。

资料来源：1953—2020 年全国数据来源于国家发展和改革委员会《中国改革年鉴》（2022），2021—2022 年全国数据来源于国家统计局《中国人口和就业统计年鉴》（2021~2023）；1982—2020 年各民族数据根据第三次至第七次全国人口普查汇总资料计算所得。

1. 超前模式。共有 12 个民族属于超前模式，该类民族在 1982 年前就业产业结构已经发展至实现现代化阶段，到 2020 年，第一产业的就业人口均值仅为 19.11%。除高山族外，这些民族大多世居于我国东北地区。这类民族可进一步分为两种亚型：第一种亚型包括朝鲜族、俄罗斯族、高山族、回族、满族、锡伯族以及乌孜别克族等 7 个民族，这些民族在某一时期第一产业降幅较小，但第二产业的劳动力大规模转向第三产业；第二种亚型包括鄂伦春族、鄂温克族、塔塔尔族、达斡尔族以及赫哲族，这 5 民族在过去 40 年间第二产业占比始终低于 20%，就业产业结构现代化的方式主要通过第一产业人口向第三产业转移实现。

2. 潜力模式。共有 13 个民族属于潜力模式。1982 年时，这些民族中有 12 个的第一产业就业人口占比超过 90%，其中独龙族略低，为 89.13%。在 1982 至 2010 年期间，这类民族的就业产业结构现代化转型进展相对缓慢。到 2010 年，13 个民族中有 9 个尚未开始现代化转型，3 个

<sup>①</sup> 根据三元图性质，在第一产业占比为 100% 的顶点与第二产业占比为 50% 的刻度轴连线上的任意一点第二产业和第三产业就业人口占比相等。

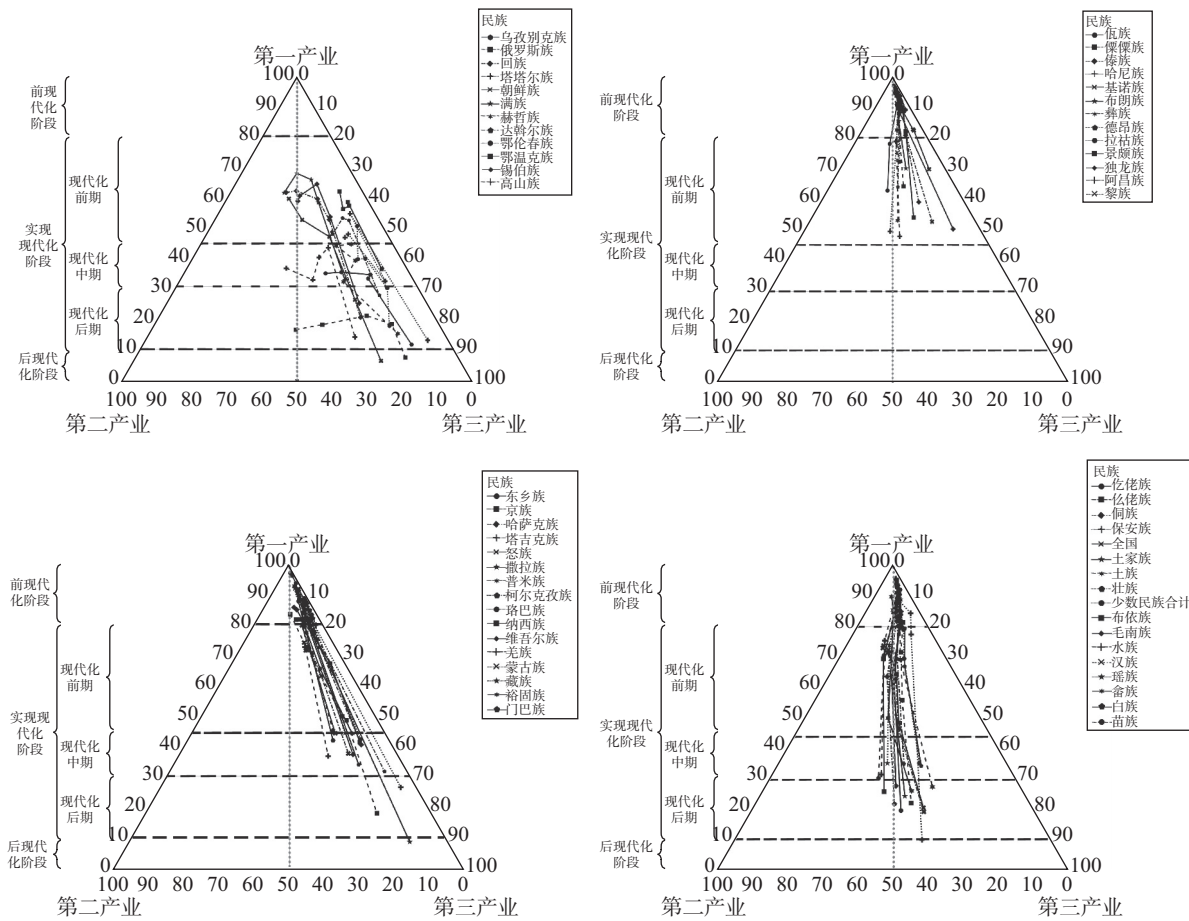


图5 1982—2020年四类民族就业人口产业结构变动路径

资料来源：根据第三次至第七次全国人口普查汇总资料计算。

虽已开始，但其第一产业占比仅略降至80%左右，进展有限。

然而，在2010至2020年间，这些民族的就业产业结构现代化转型显著加速，虽然尚未达到现代化中期阶段，但各民族已展现出巨大的发展潜力和各自独特的实现路径。各级政府应因地制宜，结合各民族的具体情况，合理引导其现代化进程。例如，哈尼族更倾向于通过从第一产业向第二产业的转移来实现就业结构的现代化，而独龙族则更适合通过第一产业直接向第三产业的转移实现现代化。

3. 均衡模式。有15个民族属于均衡模式。该类民族的就业产业结构在实现现代化的过程中，第一产业人口转出人口较为均衡地被第二产业和第三产业吸收。1982年，这些民族中，只有汉族已进入现代化前期，其他民族的就业结构仍然以第一产业为主。然而，从2000年开始，这类民族的第一产业占比开始显著下降，进入了加速转型的阶段。2020年该类民族中有11个民族成功进入了现代化后期，第一产业的占比大幅降低，第二、第三产业的就业比重均显著提升。

#### 4. 非常规模式。

共有16个民族属于非常规模式。该类民族主要通过第三产业吸收从第一产业转出的劳动力，推动就业产业结构的现代化。与其他模式不同的是，这些民族的第二产业在劳动力转移过程中所占比重较小，过去40年里，第二产业的就业人口占比始终未超过20%。该类民族的产业转型主要集中在2010至2020年间，第一产业的就业人口大规模转移至第三产业。在2020年，大多数

## 段成荣等：各民族就业人口产业结构现代化的三大特征与两大策略

偏态模式的民族已进入就业产业结构现代化的中期阶段，塔吉克族和京族更进一步，达到了现代化后期，而撒拉族则已经完成了现代化转型，进入了后现代化阶段。

### 四、中国式现代化下各民族就业人口产业结构发展策略分析

在克拉克分析西方多国就业人口三次产业变动时指出，就业人口在第一产业占比下降的两大要因，一是在经济发展的过程中，随着大众的人均实际收入上升，对农业产品的消费绝对额在上升，但消费比重肯定在下降，因此农业的收入弹性远低于其他产业。二是由于人口对于粮食的固定需求，导致只有在农业发展的基础上发展工业，故经济发展首先第一步必然是提高农业的比较生产率，但由于农业的弹性收入低等原因导致农业在国民总收入的占比将下降，这种情况下，农业就业人口比重就会持续性下降，这就导致就业人口三次产业结构中，第二、三产业将取代第一产业的主导地位。

但是对于我国，尤其是少数民族面临第三个因素即农业人口的增长速度与耕地有限性之间的矛盾，农业人口无法完全依靠现有耕地维持生计，亟需向第二、第三产业转移。表3显示，民族自治地方的农业人口和少数民族人口的增长速度较快，但由于民族自治地方多在南方石山区和高寒、干旱、荒漠地区，生态环境的限制使得耕地面积受到约束，耕地面积扩展缓慢。据估算，1983年，包含绝大部分民族地区的欠发达地区<sup>①</sup>农业劳动力的剩余量占总农业劳动力供给量的40.5%，远高于全国平均水平的28.1%（邓一鸣，1985）。加之，农村合作社体制难以适应生产力发展需求，成为发展的瓶颈。为应对这一挑战，1982年起国家推行家庭联产承包责任制，提高了农业生产率，但也导致更多剩余劳动力无法在农业中消化，急需转移。面对这种情况，各民族在我国现代化发展的大环境下，根据自身实际情况，通过两种方式实现就业结构的现代化：一是通过异地转移，促使劳动力外出务工跨地区就业，以缓解压力；二是通过就地转移，在当地发展非农产业来吸纳劳动力。

#### （一）劳动力市场一体化程度加深

在80年代末，邓小平将共同富裕确定为社会主义的根本原则，并且提出了让一部分人富起来，先富带动后富的战略：“沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局。”（邓小平，1993）这一战略思想为改革开放提供了重要的指导方向。

随后，中央政府迅速在沿海地区布局，推动东部沿海城市开放和外向型经济的发展。这些政策带来了劳动力的旺盛需求，尤其是在劳动密集型产业中，廉价劳动力需求激增，以农民工为主体的流动人口成为主要供给来源。在此背景下，20世纪90年代中期，政府针对流动人口实施了多项针对性的政策措施，促使大量农业劳动力涌入东部地区，推动了轻工业快速发展，进而促进了金融、商贸、房地产等第三产业的兴起。

与此同时，我国东西部发展的差距持续拉大。尤其是居住于西部民族地区的少数民族，其交通条件极为不发达，这不仅影响了中东部地区对西部民族地区的产品扩散和技术转移，也限制了西部农业人口向东部二、三产业的转移，如此以往，这些民族将在全国经济发展中愈发边缘化，

---

<sup>①</sup> 邓文中的欠发达地区包括广西壮族自治区、贵州省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省、青海省、宁夏回族自治区等地区。根据1982年第三次人口普查汇总资料计算，这8个省的少数民族人口占全国少数民族人口的一半以上。

这与“一个民族都不能少”的共同富裕目标相悖。

表 3 1952—1992 年民族自治地方农业人口、少数民族人口、耕地面积规模及年平均增长率

年份	农业人口 (万人)	增长速度 (%)	少数民族人口 (万人)	增长速度 (%)	耕地面积 (万公顷)	增长速度 (%)
1952	4 967.73	—	—	—	1 347.97	—
1957	5 663.04	14.00	—	—	1 535.43	13.91
1965	6 618.05	16.86	—	—	1 629.33	6.12
1975	8 873.60	34.08	—	—	1 672.33	2.64
1978	9 376.34	5.67	—	—	1 635.47	-2.20
1979	9 534.45	1.69	—	—	1 639.60	0.25
1980	9 717.60	1.92	4 714.31	—	1 657.56	1.10
1981	9 864.52	1.51	—	—	1 650.33	-0.44
1982	10 161.43	3.01	5 007.50	3.79	1 651.91	0.10
1983	10 601.55	4.33	5 339.10	6.62	1 685.61	2.04
1984	10 769.19	1.58	5 491.20	2.85	1 661.42	-1.44
1985	11 263.66	4.59	5 852.87	6.59	1 747.06	5.15
1986	11 567.63	2.70	6 072.23	3.75	1 697.07	-2.86
1987	11 794.22	1.96	6 252.58	2.97	1 698.51	0.08
1988	12 037.74	2.06	6 442.79	3.04	1 725.04	1.56
1989	12 382.47	2.86	6 688.63	3.82	1 751.54	1.54
1990	12 580.41	1.60	6 879.58	2.85	1 763.39	0.68
1991	12 660.58	0.64	7 044.32	2.39	1 743.00	-1.16
1992	12 768.95	0.86	7 125.20	1.15	1 766.25	1.33

说明：上表未扣除区域变动因素。

资料来源：国家民族事务委员会经济司、国家统计局综合统计司《中国民族经济》(1993)。

为解决发展不平衡的问题，中央于 1999 年启动“西部大开发”战略，重点建设铁路、公路等基础设施（王颂吉，2024）。如表 4 所示，自 2000 年起，民族八省区的交通基础设施年均增长率逐渐接近甚至超过全国水平。通过改善基础设施，打破了西部与东部之间的交通瓶颈，为少数民族跨区域流动提供了条件，有效促进了全国范围内劳动力市场的一体化。

随着铁路、公路等交通网络的不断完善，2000—2020 年间少数民族的流动人口显著增加，尤其在 2010—2020 年，少数民族流动参与度达到 26.9%，首次超过汉族（见表 5）。各民族流动人口的增多有效推动了就业产业结构的调整。少数民族整体第一产业就业占比为 35.18%，属于发展型，而流动人口的第一产业占比仅为 7.56%，已进入现代化型。相比之下，非流动人口的第一产业占比高达 44.99%。

5 从分民族来看，除朝鲜族外，绝大多数民族的非流动人口在第一产业的就业比例超过 25%，部分甚至超过 45%。相比之下，各民族流动人口主要集中在第二、第三产业，第一产业就业比例明显低于非流动人口。2000—2020 年间，少数民族非农就业比例与人口流动参与度呈显著正相关（段成荣等，2024）。可以预见，随着劳动力市场一体化的加深，少数民族跨区域就业的趋势将持续增强，进一步加速各民族就业产业结构的现代化。

## 段成荣等：各民族就业人口产业结构现代化的三大特征与两大策略

表 4 1980—2020 年民族八省区及全国公路、铁路里程年平均增长率 (%)

	地区	1980—1985 年	1985—1990 年	1990—1995 年	1995—2000 年	2000—2005 年	2005—2010 年	2010—2015 年	2015—2020 年	2020—2022 年
公路	全国	1.61	1.54	2.39	7.74	14.77	3.68	2.69	2.58	1.50
	内蒙古	2.66	1.01	0.67	8.52	13.07	4.89	2.11	3.69	1.41
	广西	1.08	2.20	2.47	5.28	3.22	10.42	3.00	2.21	14.44
	贵州	1.64	1.47	0.84	1.29	6.24	26.46	4.21	2.09	0.70
	云南	1.61	4.26	3.83	19.11	3.52	1.47	2.44	4.39	3.96
	西藏	0.13	0.23	0.50	0.10	14.20	6.82	5.20	8.58	1.10
	青海	1.14	0.31	0.58	1.64	9.73	15.91	3.98	2.41	1.51
	宁夏	2.32	2.10	0.85	3.52	5.16	11.48	8.10	2.11	1.94
	新疆	2.94	0.50	26.04	0.00	2.05	11.29	3.12	3.25	3.27
铁路	全国	0.70	0.96	1.51	1.94	1.88	3.88	5.82	3.87	2.89
	内蒙古	0.01	2.76	3.48	0.11	1.33	7.56	5.32	3.60	0.01
	广西	4.33	1.62	1.54	4.68	-0.08	0.49	9.89	0.47	1.25
	贵州	0.65	0.01	0.04	2.89	3.89	0.16	7.02	6.63	2.01
	云南	0.00	0.00	-1.21	4.56	-1.02	0.00	7.28	8.71	10.43
	西藏	—	—	—	—	—	—	8.16	-0.02	23.00
	青海	16.74	0.00	0.09	0.00	-0.05	8.52	6.61	4.65	2.09
	宁夏	0.00	0.00	12.81	0.28	0.15	5.60	-0.05	5.57	1.73
	新疆	7.44	-0.01	13.79	0.00	-0.57	8.47	7.01	4.90	5.34

资料来源：根据国家统计局《中国统计年鉴》(1983—2023 年) 计算。

### (二) 依托于全国大市场的就地转移

随着经济的发展，第二产业的就业人口占比通常经历先上升后下降的过程。然而，对于归属于非常规模式的民族而言，过去四十年中第二产业的就业人口占比始终较低，许多农业人口未经经历向第二产业的转移，而是直接进入了第三产业。到 2020 年，这些民族的就业人口在第三产业的占比已经显著超过了第一产业。在农业人口转移的过程中，这些少数民族的流动参与度始终较低，即便在最高的 2020 年，流动参与度也仅为 22.66%，明显低于全国平均水平。这表明，通过跨地区就业并非这些民族农业劳动力转移的主要方式，更多的是通过本地的产业发展来实现劳动力的吸收和转移。因此，需要从就地产业发展角度分析这一现象，探讨如何通过本地的第三产业发展来更好地吸收农业劳动力，从而实现经济和就业结构的优化。

一般来说，第三产业能够吸纳大量就业人口的前提是当地生产力的提升。只有当社会生产力足够发达，农业生产出现剩余时，部分劳动力才有可能从农业和初级生产部门中解放出来，进入服务业。同时，社会对服务产品的需求必须足够大，以支持第三产业吸收更多就业人口。此外，大量从事第三产业的劳动力可以提升整体服务效率和经济运行的时间节约。

然而，即便满足了上述条件，第三产业仍可能难以吸纳大量人口从第一、第二产业中独立出来。这是第三产业的产品本质——在尚未被生产出来之前，服务产品就已经注定要用于商品交换——造成的。因此，第三产业的发展在很大程度上依赖于市场交换的发达程度。如果商品经济

不发达，交换渠道不健全，劳动产品主要用于自给自足的农业而非商品化生产，第三产业必然无法发展。（李江帆，2022）

表 5 2020 年部分民族整体、流动人口、非流动人口在第一产业的占比（%）

民族	整体	流动人口	非流动人口
汉族	19.26	3.37	25.66
蒙古族	37.95	9.92	48.90
回族	20.64	7.09	25.12
藏族	44.67	14.41	51.11
维吾尔族	37.60	10.53	42.43
苗族	30.24	4.92	44.20
彝族	53.03	17.13	63.31
壮族	34.97	5.44	46.70
布依族	25.80	3.76	37.84
朝鲜族	6.34	0.74	6.75
满族	32.97	7.65	41.02
侗族	21.80	4.46	33.40
瑶族	35.16	5.81	47.10
白族	34.26	7.58	41.95
土家族	24.37	3.28	34.01
其他民族	45.59	9.78	56.95
少数民族合计	35.18	7.56	44.99

说明：表中“少数民族合计”包括了 55 个少数民族的人口、未定族称人口和入籍人口的情况。“其他少数民族”是指除表中所列的 18 个少数民族外的少数民族人口。

资料来源：根据第七次人口普查微观数据计算。

因此，健全的市场经济体制对于第三产业的成长至关重要。1992 年党中央明确提出了“建立社会主义市场经济体制”的改革目标，允许多种经济成分长期共同发展，逐步提升非公有制经济在市场中的地位。通过这一系列改革措施，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度逐渐确立并完善，同时按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度也随之建立。

在社会主义市场经济体制下，即使工农业生产水平较低民族地区，也可以依托丰富的服务资源，迅速向第三产业转移农业人口。在“两个大局”战略下，东部地区率先发展，随着收入的增长，东部居民对高层次服务的需求——尤其是旅游、休闲、文化、健康等方面——显著增加。虽然西部民族地区<sup>①</sup>无法通过工业自给自足，但这些地区能够利用特色服务业的发展，推动第三产业的繁荣。通过这种市场与外地进行工农业产品的交换，民族地区无需完全依赖本地工农业基

<sup>①</sup> 需要澄清的是，“各民族就业产业结构”指的是全国范围内，不同民族的就业结构分布及其产业比例，而“民族地区就业人口产业结构”则关注民族聚居区域的整体就业人口产业结构。但由于我国长期以来呈现出“大散居、小聚居、交错杂居”的民族分布格局，大部分少数民族世代聚居于民族地区。例如，第三次人口普查显示，分布于云南省哈尼族的人口占到了全国所有哈尼族人口的 99.9%。因此，各民族的就业特征在很大程度上也反映在民族地区的整体就业结构中，两者在分析视角上存在交集。

## 段成荣等：各民族就业人口产业结构现代化的三大特征与两大策略

础，而是借助全国完整的工农业产品产业链供给，实现服务业驱动的发展，为民族地区的少数民族农业人口转移提供了机会。

然而，仅靠自由市场是难以实现上述发展路径，甚至可能持续扩大发展不平衡。完全的自由市场往往倾向于将资源和投资集中于已有优势的地区，这意味着那些基础薄弱、市场竞争力不足的民族地区难以在市场环境中获得足够的资本投入和支持，导致其在第三产业的初步发展中缺乏竞争力和持续性投入。此外，基础设施的落后和人力资本的不足也会影响这些地区在市场中的表现。长此以往，经济发展的不平衡可能进一步扩大，导致民族地区少数民族的产业发展和农业人口转移陷入困境。

此时，坚持市场我国特殊的经济体制在其中起到了关键作用。首先，政府依托公有制为主体的优势，集中资源进行大规模修建交通、通信等基础设施，帮助欠发达地区的民族融入全国经济网络，促进资源流动和产业互补。其次坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，确保贡献现代化发展的成果。在“脱贫攻坚”政策下，通过实施对口支援机制，由东部发达地区对西部欠发达的民族地区提供经济、技术和管理支持，帮助其建立并逐步完善产业基础。

正是由于这种体制，东部地区日益增长的消费需求得以有效引导，与西部民族地区的特色服务产业实现了对接。东部居民通过旅游、文化、健康等服务消费，不仅满足了自身对高层次服务的需求，也为西部各民族的经济注入注入了动力，带动了西部欠发达地区民族的服务产业的发展，为农业人口提供了新的就业机会，促进了劳动力的转移。在国家宏观调控和政策支持下，这种互利共赢的模式逐渐推动了全国范围内资源优化配置，实现了各民族之间的协调发展，有效助力共同富裕的实现。

## 五、结论与讨论

党的二十届三中全会强调要“健全铸牢中华民族共同体意识的制度机制，增强中华民族凝聚力”。<sup>①</sup>实现“一个民族都不能少”的共同富裕，正是达成这一目标的重要途径之一，而各民族就业人口产业结构的现代化则是推动共同富裕的关键基石。本文基于第三次至第七次人口普查数据，运用三元图和动态时间规整技术，深入分析了1982—2020年间各民族的发展特征与策略，从而得出以下结论。

### （一）结论

1982年以来各民族的就业人口产业结构的发展呈现三大特征。其一是发展的共同性：从1982年56个民族中大部分民族的就业人口产业结构为传统型，到2020年大部分民族结构为发展型，各民族的第一产业就业人口占比在40年内均呈现下降趋势，未出现停滞或反向增长现象，各民族共同发展。其二，时间的压缩性：各民族从1982年至今就业人口现代化的速度逐步提高，致使全国第一产业人口占比从80%下降到10%预计需要57年，而少数民族整体预计仅需39年，与美国、日本相比，这一时间显著缩短。其三，路径的多样性：尽管各民族在就业人口产业结构现代化上持续推进，路径却呈现多样性，本文将56个民族的现代化路径归纳为四种模式——1982年至今现代化程度一直高于全国的超前模式；第一产业下降幅度一直较小，但未来发展潜力巨大的潜力模式；第一产业转出口较为均匀地被第二和第三产业吸收的均匀模式；不经过第二产业，第一产业人口直接被第三产业吸收的非常规模式。

各民族通过跨地区异地就业与本地产业发展两种策略，迅速实现第一产业人口的转移，从而

---

<sup>①</sup> 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》，《人民日报》，2024-7-22。

推动就业结构的现代化。这两种路径的成功与我国独特的现代化进程及社会主义经济体制紧密相关。首先，在异地就业方面，“两个大局”的提出使东部地区得以优先发展，第二、第三产业迅猛扩张，迅速增加了对劳动力的需求。西部大开发战略通过改善西部民族地区的基础设施条件，构建起东西部之间的便捷交通网络，为少数民族劳动者跨区域流动至东部参与二、三产业提供了关键保障。此外，东部地区的技术、资金与资源通过这一过程逐步扩散至民族地区，进一步促进了西部少数民族农业人口的转移。

其次对于流动性较低的民族（如非常规模式的民族），主要依靠发展当地第三产业的发展来吸纳农业劳动力。在此过程中，我国的社会主义市场经济体制发挥了至关重要的作用，“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用”。政府通过基础设施建设和产业政策的扶持，改善了民族地区少数民族的生产环境，推动了产业的初步发展。市场则使民族地区在自身生产力相对薄弱、内需不振的情况下，仍能依托外部需求实现产业扩张。具体而言，东部地区随着优先发展，居民对旅游、文化等高层次服务产品的需求大幅增加，促使东部居民频繁赴民族地区旅游，进而带动了民族地区服务业的繁荣。这种通过全国市场交换实现的外部需求吸引，使民族地区得以不完全依赖本地的工农业基础，而借助全国完整的工农业产业链和供给链，“因地制宜”地推动当地以服务业驱动的发展进程，最终使得民族地区的少数民族在较短时间内实现了就业人口结构的现代化转型。

通过对各民族在就业产业结构现代化过程中的发展特征与策略的深入分析，揭示了我国作为多民族国家通过体制优势与国家战略实现各民族共同繁荣的“中国方案”。这一方案的成功实践为全球多民族国家解决民族间发展不平衡问题提供了启示，推动现代化进程的同时，弥合民族间的冲突与矛盾，消解误会与分歧，凝聚共识与合力。

## （二）讨论

在分析各民族实现就业人口产业结构现代化的策略时，还需要注意到不同策略选择带来的影响在各民族之间可能存在显著差异。这些差异的影响有多大？是什么因素导致了这些差异？这些都是未来需要进一步探讨的问题。此外，各民族在现代化过程中所采取的策略并不一致，有些民族更倾向于跨地区异地转移，而另一些民族则更注重就地转移。背后的机制可能涉及地理条件、产业基础、政策支持及文化习惯等多方面因素。因此，未来研究应深入剖析这些机制，为未来更好地促进各民族进一步发展，全面建设社会主义现代化国家做准备。

我们注意到，潜力模式的民族第一产业就业人口占比依然较高。在异地转移策略中这些民族具备了完善的基础设施以进行跨地区流动，但流动性仍然较低。导致这一现象的原因可能在于这些民族缺乏某些关键的流动能力，如人力资本水平不足、缺乏有效的社会资源网络等。因此，未来研究应明确限制这些民族流动性的因素，并探讨提升流动能力的可行路径。在就业转移策略中，当地政府应积极推动第二、第三产业的发展，以有效吸纳潜力模式民族的农业劳动力，从而实现就业结构的优化与现代化。这部分民族的发展应当在未来成为民族工作的重点，助力实现各民族在现代化进程中的共同富裕目标。

在未来，东部地区政府可以进一步出台支持性政策，鼓励东部企业雇佣来自西部地区的少数民族劳动者。这些政策可以包括税收减免、就业补贴、技能培训等一系列激励措施，以激发企业雇佣少数民族员工的积极性。通过这些政策，不仅可以促进少数民族农业人口的跨地区流动和就业转移，还能够推动少数民族劳动者融入城市生活，形成大规模流动和深度融合的趋势。这将有助于进一步深化全国范围内的民族互嵌，促进不同民族间的相互理解和共同发展。



## 段成荣等：各民族就业人口产业结构现代化的三大特征与两大策略

### 参考文献

- [英] 科林·克拉克，2020：《经济进步的条件》（张旭昆等译），北京：中国人民大学出版社。
- 邓小平，1993：《邓小平文选：第三卷》，北京：人民出版社。
- 邓一鸣，1985：《试论我国不同类型地区农村劳动力的剩余及转移》，《农业经济问题》第12期。
- 丁金宏、张伟佳、毛仁俊、田阳，2023：《人口年龄结构演化轨迹与转变模式：国际比较与中国特色》，《人口研究》第1期。
- 段成荣、盛丹阳、巫锡炜、毕忠鹏，2024：《人口迁移流动与全方位民族互嵌格局的发展演化逻辑》，《中华民族共同体研究》第1期。
- 段成荣、周思瑶，2024：《我国各民族就业人口产业结构共同现代化历程研究》，《云南民族大学学报（哲学社会科学版）》第6期。
- 黄荣清、赵显人，2004：《20世纪90年代中国各民族人口的变动》，北京：民族出版社。
- 李江帆，2022：《第三产业经济学（修订本）》，北京：知识产权出版社。
- 刘伟，2020：《工业化进程中的产业结构研究》，北京：知识产权出版社。
- 刘长茂、张纯元，1991：《人口结构学》，北京：中国人口出版社。
- 刘铮，1984：《关于中国就业人口的初步分析》，载于《十亿人口的普查》，中华人民共和国国务院人口普查办公室、国家统计局人口统计司编印。
- 陆杰华、郭荣荣，2023：《少数民族人口》，载于《新时代的中国人口——全国卷》（国务院第七次全国人口普查领导小组办公室编），北京：中国统计出版社。
- 罗荣渠，2004：《现代化新论——世界与中国的现代化进程（增订本）》，北京：商务印书馆。
- 王颂吉，2024：《进一步推动西部大开发形成新格局：进展与动力》，《改革》第8期。
- 晏月平、吕昭河，2015：《民族人口通论》，北京：中国社会科学出版社。
- 杨魁孚，1997：《中国少数民族人口》，北京：中国人口出版社。
- 杨治，1985：《产业经济学导论》，北京：中国人民大学出版社。
- 郑长德，2023：《推动经济互嵌式发展 促进各民族同步现代化》，《民族学刊》第3期。
- 郑长德，2015：《中国少数民族人口经济研究》，北京：中国经济出版社。
- Franses, P. H., and T. Wiemann, 2020, "Intertemporal Similarity of Economic Time Series: An Application of Dynamic Time Warping", *Computational Economics*, 56 (1): 59 - 75.

## THREE CHARACTERISTICS AND TWO STRATEGIES IN THE MODERNIZATION OF ETHNIC EMPLOYMENT STRUCTURE

DUAN Chengrong<sup>1,2</sup> ZHOU Siyao<sup>1</sup>

- (1. School of Population and Health, Renmin University of China;
2. Institute for Forging a Strong Sense of Community for the Chinese Nation, Renmin University of China)

**Abstract:** Achieving common prosperity, ensuring no ethnic group is left behind, is a key objective of the Chinese path to modernization, with the modernization of employment structures among ethnic groups serving as its cornerstone. Leveraging data from the third to seventh national censuses, this study employs ternary plots and Dynamic Time Warping (DTW) to analyze the evolution of ethnic employment structures from 1982 to 2020. The findings reveal three distinct characteristics over the past four decades: developmental convergence, temporal compression, and diverse pathways. Furthermore, improved transportation infrastructure under the Western Development Strategy enabled minorities in western regions to seek employment in the eastern coastal areas, thus enhancing industrial modernization through cross-regional labor mobility. In the socialist market economy, despite challenges like weak local productivity and insufficient domestic demand, ethnic regions leveraged national supply chains and local resource endowments to develop specialized industries, driving employment modernization. These results highlight the Chinese Approach, where institutional advantages and strategic policies drive collective prosperity, offering a model for multi-ethnic nations seeking integrated development solutions.

**Key words:** Ethnic Employment Population; Industrial Structure; Common Prosperity; Collective Modernization